

COVID - 19 감염병의 성공적 방역 사례 비교: 부탄, 쿠바, 뉴질랜드

COVID-19 Pandemic and Successful Preventative Response: The Cases of Bhutan, Cuba,
and New Zealand

신동은 *, Maybin Herrera Sanchez **, 남은우**

Shin, Dong Eun*, Maybin Herrera Sanchez**, Nam, Eun Woo**

* 연세대학교 연세글로벌헬스센터, ** 연세대학교 일반대학원 보건행정학과

* *Yonsei Global Health Center, Yonsei University, Gangwon-do, Wonju, Korea.*

** *Department of Health Administration, Graduate School, Yonsei University, Gangwon-do, Wonju, Korea.*

Abstract

Background : The whole world is suffering from the prevalence of COVID-19 in 2020. Each country is doing its best to prevent the spread of COVID-19, but the results vary depending on the country's resources and capabilities. Bhutan, Cuba and New Zealand are mentioned as having successfully dealt with the COVID-19 spread.

Purpose : This study seeks to identify the prevention policies and activities implemented in Cuba, Bhutan and New Zealand in order to prevent and effectively manage the COVID-19 pandemic.

Method : Using Google and Google Scholar search engines, we collected and analyzed academic papers, national policy reports, online news, and newspapers, and websites from public institutions such as Cuba, Bhutan, and New Zealand's Ministry of Health, and SNS (Facebook, Twitter, Instagram, etc). The data collection period was from August 1 to September 5 (36 days)

Result : Bhutan, Cuba and New Zealand all carried out intensive prevention policies in the early stages of COVID-19. All three countries implemented prevention measures before the number of COVID-19 confirmed cases exceeded 100. The three countries closed their borders early in March to restrict foreigners' entry and exit, the COVID-19 testing was conducted for local people, and the quarantine was conducted on the 14th.

In addition, a total ban on gatherings and meetings, temporary closure of schools and educational institutions, suspension of private and public transportation operations, and restrictions on movement were enforced. Each country formed a COVID-19 response team to visit the community in person for early detection of COVID-19 cases and to provide free COVID-19 tests and treatment services.

Conclusion : The three countries' intensive disinfection activities were made possible by the government's top priority on citizens' health and social stability. Also, in the long run, it had a positive impact on reducing economic losses.

Key Words : *Bhutan, Cuba, New Zealand, COVID-19, Pandemic*

접수일 (2020년11월04일), 심사(수정)일 (2021년02월08일), 게재확정일 (2021년02월23일)

* 교신저자 : Eun Woo Nam

Department of Health Administration, Graduate School, Yonsei University Yonseidae-gil 1, Wonju city, Gangwon, Korea
(26493) 강원도 원주시 흥업면 연세대길1, 연세대학교 일반대학원 보건행정학과
Tel: +82-33-760- 2413, Fax: +82-33-760-2519, E-mail: ewnam@yonsei.ac.kr

I. 서론

1. 연구의 필요성

개발도상국과 선진국 간의 보건 수준의 차이를 확인할 때 국가의 보건 수준을 평가하는 지표인 기대 수명, 영아 사망률이나 모성사망률을 확인하면 매우 큰 격차를 확인할 수 있다. 이러한 격차는 국가의 보건 재정의 차이와 보건 인프라, 제도 등 여러 이유로 발생하게 되며, 상대적으로 이러한 부분에서 취약한 개발도상국은 보건 수준이 선진국보다 낮다. 하지만 최근 발생한 COVID-19 대유행은 한 국가의 보건 재정이나 보건 인프라가 효과적인 감염병 관리의 절대적 조건은 아니라는 것을 보여주고 있다. 각국은 COVID-19 확산 방지를 위해 이용 가능한 자원을 동원하여 최선을 다하고 있으나 그 결과는 나라마다 큰 차이를 보이고 있다. 일례로 선진국인 미국, 프랑스, 스페인 등은 봉쇄 조치와 이동 제한 등 확산 방지를 위해 노력하고 있으나 확진자와 사망자는 급속하게 증가하고 있으며, 상황은 지속적으로 악화되고 있어 감염병의 대유행이라는 특수상황에서 국가의 경제 수준 외에 여러 요인들이 방역에 영향을 미치는 것으로 나타났다. 이러한 상황에서 COVID-19 방역을 효과적 수행하고 있는 것으로 평가받고 있는 나라로 부탄과 쿠바, 뉴질랜드가 언급되고 있다. 부탄은 2020년 7월 28일 기준으로 누적 확진자 99명, 사망자는 없으며(1), 쿠바는 2020년 7월 26일 기준으로 누적 확진자 2,532명, 사망자 87명이었(2). 뉴질랜드는 2020년 8월 24일 기준으로 누적 확진자 1,332명, 사망자 22명(3)으로 다른 나라에 비해 매우 성공적으로 방역 활동을 이어가고 있다. 이들 세 나라는 국가 경제 규모, 인구수, 지리적 위치, 정부 운영 방식, 의료 시스템 등에서 상이한 차이를 가지고 있으나 허용된 자원의 효율적 사용을 통하여 COVID-19 확산을 효과적으로 관리하고 있다는 공통점을 갖고 있다. 쿠바와 부탄은 개발도상국으로 선진국에 비해 보건의료 자원이 부족함에도 불구하고 감염병 대응을 효과적으로 수행하고 있으며, 뉴질랜드는 이들 두 나라에 비해 충분한 자원과 인프라를 가지고 방역 활동을 시행하고 있다.

2020년 8월 24일 기준 한국의 누적 확진자는 17,665명이었으며, 누적 사망자는 309명으로 성공적인 방역 활동

을 이어가고 있지만, 일부 종교 시설에서의 산발적으로 발생하거나 다중이용 시설 등 생활공간에서의 확산이 지속되고 있는 상황이다(4). 이러한 상황에서 본 연구는 부탄, 쿠바, 뉴질랜드가 각각 보유한 자원과 역량을 활용하여 어떠한 대응 활동을 하였는지를 비교 분석하고 그 차이점을 확인하였다.

본 연구는 부탄, 쿠바, 뉴질랜드의 COVID-19 관리 성공 사례를 확인하고, 각 국가의 정책과 다양한 접근 방식을 바탕으로 우리나라 실정에 맞는 적용점을 도출하여 향후 효과적인 감염병 대응 방안을 수립하는데 기초 자료를 제공하고자 한다.

II. 연구 방법

1. 연구 설계

본 연구는 사례 연구로 COVID-19 Pandemic 발생 후 WHO COVID-19 국가 별 상황을 확인하여 확진자수와 사망자수가 적은 국가 중 부탄, 쿠바, 뉴질랜드를 선정하였다. 이들 세 나라는 인구 규모, 국가 경제 수준, 문화, 인종 등에 상이한 차이가 있으나 COVID-19 방역 활동을 성공적으로 수행한 공통점을 가지고 있어 이들 세 나라의 감염병 관리 및 방역 활동을 비교 분석하였다.

2. 자료 수집 및 기간

본 연구는 Google과 Google Scholar 검색 엔진을 이용하여 WHO 회원 국가의 COVID-19 발생 현황, 부탄, 쿠바 및 뉴질랜드의 COVID-19 관련 정보를 검색하여 수집하였다. 또한, 각국의 국가 보건부 및 외교부 등 공공기관 홈페이지, 온라인 뉴스, SNS(Facebook, Twitter, Instagram 등)를 이용하여 각 국가 COVID-19 정부 발표, 정책 보고서, 뉴스, 신문 기사 등을 수집하였다. 주요 수집 자료는 각 국가의 'COVID-19 정부 방역 정책 및 시행 활동', '감염병 관리를 위한 보건의료 시스템 운영 및 활용', '시민 대상 COVID-19 정보 공유 및 예방 교육 활동', '시민들의 정부 방역 지침에 대한 신뢰와 실천 및 참여'로 정책적 측면, 보건 의료 시스템 측면, 시민의식 측면으로 수집하

여 분석하였다. 분석을 위한 자료의 수집 기간은 8월 1일부터 9월 5일(36일)까지였다.

III. 결과

1. 국가별 특성 및 COVID-19 발생 현황

1) 국가별 특성

세 국가의 지리적 특성을 살펴보면 부탄은 아시아 지역에 위치해 있으며, 쿠바는 라틴 아메리카 지역, 뉴질랜드는 오세아니아 지역에 위치하고 있다. 쿠바와 뉴질랜드는 섬나라로 육로를 이용한 교류가 불가능하고, 부탄은 고원 지대로 육로의 접근이 어렵고, 국가가 항공 운항을 직접 운영하고 있어 주변국과의 교류가 제한적인 편이다. 경제 수준 및 인구 특성에서는 부탄은 중저소득 개발도상국으로 1인당 GDP는 \$3,243, 인구는 782,318명이다. 전체 인구 중 65세 노인이 차지하는 비율은 6.6%로 낮으며, 전체 인구의 평균 연령은 29.1세로 젊은 인구가 많은 피라미드형 인구 구조를 가지고 있다. 기대 수명은 72.1세이며, 모성 사망비는 183명, 영아 사망률은 27명으로 높은 편이다. 보건의료 서비스 부분에서 살펴보면, 경상의료비는 전체 국가 예산의 3.2%로 많지 않으며, 의사수는 인구 1000명당 0.4명으로 1명의 의사가 4000명을 담

당한다. 쿠바는 중소득 개발 도상국으로 1인당 GDP는 \$8,821, 인구는 11,333,483명이다. 전체 인구 중 65세 노인이 차지하는 비율은 15.8%로 고령사회에 속하며, 전체 인구의 평균 연령은 42.1세이다. 기대 수명은 79.2세로 높은 편이며, 모성사망비는 79.2명, 영아사망율은 4.3명으로 낮은 편이다. 보건의료 서비스 부분에서는 경상의료비 지출이 전체의 11.7%로 많은 부분을 차지하고 있으며, 의사수는 인구 1000명당 8.3명으로 의사 1인당 약 120명을 담당하고 있다. 뉴질랜드는 고소득국가로 1인당 GDP는 \$42,084, 인구수는 4,917,000명이다. 전체 인구 중 65세 노인의 인구는 15.54%로 쿠바와 마찬가지로 고령사회를 이루고 있으며, 평균 연령은 37.2세이다. 기대 수명은 81.9세, 모성사망비는 9명, 영아 사망률은 3.5명으로 매우 낮다. 보건의료 서비스 부분에서는 경상의료비 지출이 전체의 9.2%로 높은 편이며, 의사수는 인구 1000명당 3.47명으로 의사 1인당 약 288명을 담당하고 있다(5-6)(Table 1).

2) 국가별 COVID-19 발생 현황 및 초기 대응

부탄에서 첫 COVID-19 확진자는 3월 6일에 발생하였는데, 76세 미국 남성으로 관광을 목적으로 부탄에 입국한지 4일만에 확진을 받았다(7). 이후 9월 3일까지 227명의 확진자가 발생했으며, 사망자는 없는 상태이다. 쿠바 역시 비슷한 상황으로 3월 11일 첫 확진자가 발생했는데, 부탄과 마찬가지로 이탈리아에서 입국한 관광객 3명이었

Table 1. Characteristics of 3 Countries

	Bhutan	Cuba	New Zealand
Population	782, 318	11,333,483	4,917,000
Economic level	Lower-middle income	Middle income	High income
GDP	\$3,243 (2018)	\$8,821 (2018)	\$42,084 (2019)
Over 65 population	6.6% (M 26,797/F 24,821)	15.8% (M 794,743/F 952,348)	15.54% (M 358,228/F 407,031)
Average age	29.1	42.1	37.2
Life expectancy	72.1	79.2	81.9
Maternal Mortality Ratio	183	36	9
Infant Mortality rate	27	4.3	3.5
Medical Expenditure	3.2% (2017)	11.7% (2017)	9.2% (2017)
No. of Doctor	0.4 per 1,000 people	8.3 per 1,000 people	3.47 per 1,000 people

Table 2. COVID-19 Status

	Global	Bhutan	Cuba	New Zealand
First case	31 Dec 2019 (Wuhanm,China)	6 March 2020	11 March 2020	28 Feb 2020
No. of Test	17,293,828	59,302	408,727	788,081
No. of confirmed	25,602,665	227	4,126	1,408
No. of Death	852,758	0	98	22
No. of Recovered	18,209,744	144	3,458	1,622

Reference: WHO Coronavirus Disease (COVID-19) Dashboard(2020. 9. 3.).

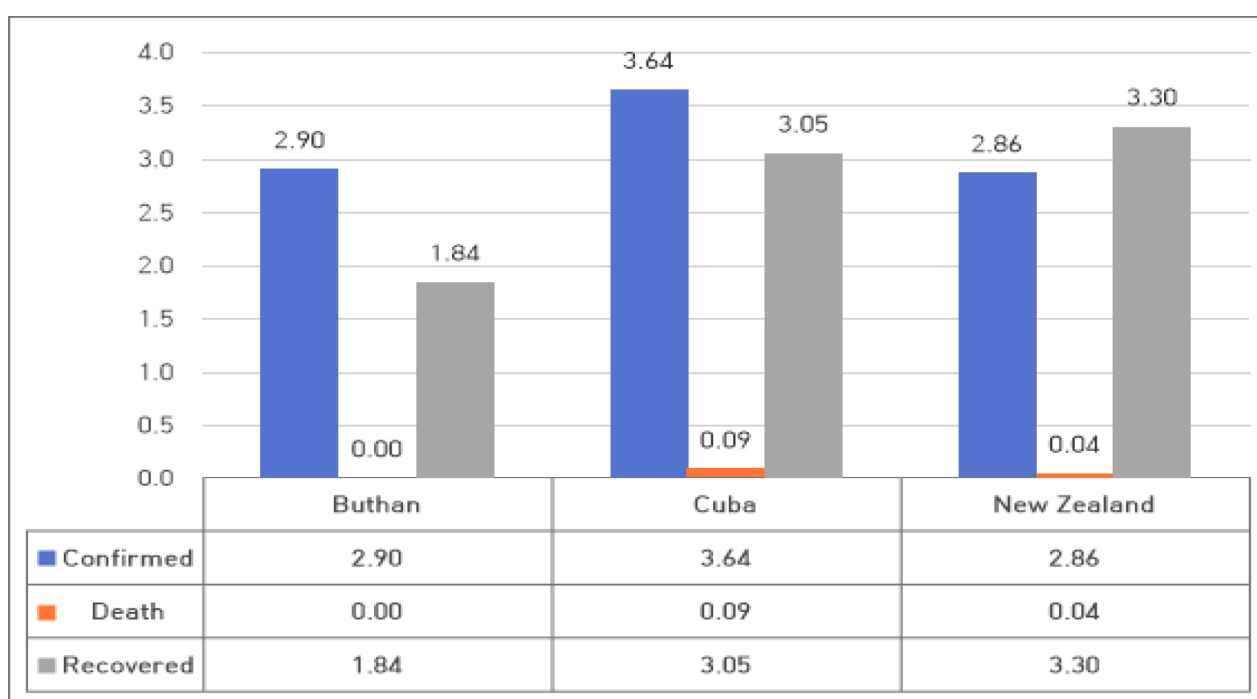


Figure 1. Confirmed, Death, Recovered case of 3 Countries per 10,000 people

다(8). 이후 9월 3일까지 쿠바의 누적 확진자는 4,126명이며, 사망자는 98명이다. 뉴질랜드는 2월 28일 첫 확진자가 보고되었는데 이란을 방문하고 미국을 경유하여 입국한 60대 뉴질랜드 여성이었다. 이후 9월 3일까지 누적 확진자는 1,408명이며, 사망자는 22명이다(9)(Table 2).

세 나라의 확진자수, 사망자수, 완치자수를 인구 보정하여 확인한 결과 부탄의 경우 인구 만명당 확진자수는 2.9명, 완치자수는 1.84명이었으며, 쿠바의 경우 인구 만명당 확진자수는 3.64명, 사망자수는 0.09명, 완치자수는 3.05명이었다. 또한, 뉴질랜드의 경우 인구 만명당 확진

자수는 2.86명, 사망자수는 0.04명, 완치자수는 3.30명으로 세 국가 모두 비슷한 수준이었다(Figure 1).

세 국가 모두 첫 확진자 발생 이후 빠르게 여행 제한 및 입국 금지 조치를 취하였다. 부탄은 첫 확진자 발생 후 전국에 이동 제한과 국경 봉쇄, 항공기 운항 중단 등 강력한 제한 조치를 시행하였다(10). 이러한 초기 대응으로 인해 부탄은 현재까지 사망자는 없으며, 확진자 수도 가장 적다. 쿠바 또한 이동 제한과 항공기 운항 중단, 봉쇄 조치를 취하였으나, 인구의 많은 수가 도시에 거주하고 관광객이 많아 세 나라 중에 사망자와 확진자 수가 가

장 많다(11). 특히, 수도 아바나를 중심으로 확진자가 빠르게 증가함에 따라 쿠바 정부는 급속한 확산을 막기 위해 사회적 거리두기와 교통 제한을 지속적으로 시행하고 있다(12). 뉴질랜드는 첫 확진자 발생 후 적절한 방역 조치로 3개월 이상 지역 확진자가 없었으나, 8월에 신규 확진자가 발생하였는데 이들은 해외에서 입국한 내국인과 그의 가족 및 접촉자로 지역사회 감염은 아니었다(13). 뉴질랜드 정부는 지역사회 감염 확산을 방지하기 위해 COVID-19 발생한 지역이자 뉴질랜드에서 가장 인구가 많은 지역 중 하나인 오클랜드(Auckland)에 대해 봉쇄 조치를 재시행하였다(14).

2. 국가별 COVID-19 대응 방안 및 특징

1) 정부의 COVID-19 방역 정책

부탄은 COVID-19 발생 초기부터 강력한 제한 정책을 시행하였다. 3월부터 관광 목적의 방문이나 입국을 모두 금지하였으며, 국경을 통한 입국에 대한 관리 조치를 시행하였다. 또한, 학교의 대면 수업의 잠정적 중지와 함께 대중 교통의 운영 중지, 모든 집회 활동 및 모임 제한, 내국인들의 이동제한을 실시하였다. 특히, 입국자들에 대한 관리에 집중하였는데 모든 입국자를 대상으로 일정 기간의 의무 격리를 시행하였으며, 동시에 COVID-19 검사를 실시하였다. 모든 시민들은 2m이상의 사회적 거리두기를 비롯한 손씻기, 손세정제 사용, 상시 마스크 착용을 하도록 하였다(15). 이러한 부탄의 방역 정책은 적절한 성과를 거두었으나, 8월 봉쇄 조치 완화 후 113명의 확진자가 보고되면서(16) 정부는 다시 제한 조치를 강화하였다(17).

쿠바는 주변국 및 전미 대륙의 COVID-19 상황이 심각해짐에 따라 조기 봉쇄조치를 시행하였다. 모든 공항을 통해 입국하는 입국자에 대해 발열 확인 및 14일간의 의무 격리를 실시하였으며, 의대생들이 가구 방문을 통하여 COVID-19 유증상자 및 의심자를 확인하도록 하였다. 또한, 학교를 비롯한 모든 교육 기관은 3월 23일부터 잠정 휴교에 돌입하였다(14). 이러한 조치는 인구 밀집 지역인 수도 아바나에서 먼저 시행되었으며, COVID-19 확산이 지속됨에 따라 전국적으로 확대 실시되었다(18).

뉴질랜드에서는 3월 19일부터 4단계 감염병 제한 조치를 시행하였다. 모든 입국을 금지하는 국경 폐쇄 조치가

취해져 내국인에 한하여 입국을 허락하였다. 입국자들은 입국 후 14일간의 의무 격리 기간을 갖도록 하였다. 이와 함께, 예외적인 몇몇의 직군을 제외한 국가 전체에 이동 제한 조치가 시행되었다(19). 2m 이상의 사회적 거리두기를 적용하여 대중 교통의 운행 중지, 모든 행사 및 집회 금지가 시행되었으며, 학교 및 교육 기관 역시 2일간의 준비단계를 거쳐 휴교에 돌입하였다(20). 또한, COVID-19 발생 초기 'COVID-19 공중 보건 대응법 2020'을 입법화하여 전염병에 대응하기 위한 법적인 기준과 틀을 제공하였으며, 보건부 장관에게 공중 보건 대응을 위한 명령권을 부여하였다(21).

세 국가 모두 적극적인 폐쇄 조치를 시행하였는데, 이러한 적극적 조기 제한 조치는 확진자의 수가 100건이 넘기기 전에 취해졌다. 세 국가의 대응 수준을 객관적으로 비교한 옥스퍼드 정부 대응도 점수를 확인해보면 부탄이 83.33점, 쿠바가 85.19점, 뉴질랜드가 83.33점으로 매우 강도 높은 정부 대응을 한 것을 알 수 있다(22).

2) 높은 의료 접근성

부탄, 쿠바, 뉴질랜드 시민들은 COVID-19 감염 시 국가의 무료 의료 서비스를 이용할 수 있다. 부탄은 보편적 의료(UHC)를 시행하여 의료 서비스를 무상으로 제공하는 나라로, COVID-19 증상이 있거나 확진자와 접촉 한 모든 시민들에게 COVID-19 검사를 무료로 시행하고 있다. 쿠바 또한 COVID-19 유행이 시작되자 전국에 COVID-19 감염 환자를 수용 할 20개 병원, 248개 전염병 감시 센터, 40개 입국 여행자 전용 센터를 지정하였으며, 지역사회 대상 COVID-19 검사 실시, COVID-19 상시 감시 활동을 시행하였다(23). 보편적 의료보장(UHC)을 시행하고 있는 뉴질랜드의 경우 외래 및 입원 상담, 정신 건강 상담, 약 처방과 같은 다양한 서비스를 공적 자금으로 지원하고 있으며, 대부분의 공공 서비스를 정부가 직접 관리하고 있다(20). 뉴질랜드도 지역사회 감시 활동과 함께 모든 시민에게 COVID-19 테스트를 무료로 시행하고 있으며(24), COVID-19 감염 시 병원 치료 지원 등 방역 활동을 공공 자금으로 운영하고 있다(25). 또한 NIB Health fund와 같은 보험 회사도 COVID-19 지원 활동에 참여하여 시민들의 의료비 부담을 완화하여 시민들의 경제적 접근성을 높였다(26).

3) COVID-19 확산에 대한 대비 및 시민 대상 교육 시행

시민 대상 교육은 바이러스 확산을 막는 데 매우 중요한 요소인데, 특히, COVID-19 유행이 장기화되면서 사람들의 일상생활이 바뀌고 있어 시민 교육은 더욱 중요해지고 있다. 이에 따라, 정부는 시민들의 COVID-19 예방 활동 참여를 높이기 위해 COVID-19 교육을 시행하고, 정확한 정보를 알리는 데 많은 노력을 기울이고 있다. 부탄, 쿠바, 뉴질랜드 보건부는 시민들에게 실천 가능한 COVID-19 방역 지침과 정보를 제공하기 위해 보건부 인터넷 사이트를 통해 확진자수, 사망자수 및 기타 유용한 정보를 지속적으로 제공하고 있다.

부탄은 보건부 홈페이지를 통해 COVID-19 국가 대비

및 대응 계획 및 질병에 대처하는 방법에 대해 자세한 정보를 제공하고 있으며, 부탄에서 활동하는 NGO 단체들도 이러한 인식증진 교육 활동에 적극적으로 동참하고 있다. 또한, 부탄 미디어 및 민주주의 센터 (Bhutan Center of Media and Democracy (BCMD))는 시민들에게 잘못된 COVID-19 정보를 구분하는 능력을 함양하기 위해 Media Literacy 교육을 시행하고 온라인과 인쇄된 교육 자료를 통하여 교육을 시행하고 있다(27). 쿠바는 의료 종사자들을 위해 COVID-19 National Action Protocol을 제공하였으며, 온라인을 통해 시민들에게도 공유하고 있다. 또한, 쿠바 보건부는 "Informacion actualizada para Cuba"라는 응용 프로그램도 개발하여 Panamerican Health Organization(PAHO) 및 기타 국제기과의 간행물과 함께

Table 3. COVID-19 Response Activities of 3 Countries

Measure	Bhutan	Cuba	New Zealand
Border control	Screening arrivals, and securing all entrance points.	Temperature checking and 14 days quarantine for travelers upon entrance to the country.	Quarantine for travelers upon entrance to the country.
Border closure	March 23th, 2020	March	March 19th
Community screening/Contact tracing	Implemented to trace all possible COVID-19 cases	Carried out by medical students screening for people presenting symptoms	Implemented to trace all possible COVID-19 cases
Sports/cultural/recreational events cancelled	June	March	March
School/universities closure	March 6th	March 23th	March 19th (Full implementation after 2 days of preparation)
Transportation	March 27th	April 11th	March 19th (Except Essential transporting freight)
Social distancing	Avoid crowd places, keep a save distance of 2 m at all times	Avoid crowd places, keep a save distance of 2 m at all times	Avoid crowd places, keep a save distance of 2 m at all times
Enhancement of sanitary	Hand washing, use hand sanitizer, and wear a mask at all times	Hand washing, use hand sanitizer, and wear a mask at all times	Hand washing, use hand sanitizer, and wear a mask at all times
Means of communication	COVID-19-related information such as COVID-19 confirmed, dead, and other related statistics, epidemic predictions, and preventive activities	COVID-19-related information such as COVID-19 confirmed, dead, and other related statistics, epidemic predictions, and preventive activities	COVID-19-related information such as COVID-19 confirmed, dead, and other related statistics, epidemic predictions, and preventive activities
Lockdown	March.	March	March 25th (Except Essential worker)

보건부 홈페이지와 휴대전화 메시지를 통해 시민들에게 관련 정보를 제공함으로써 인식증진에 힘쓰고 있다(25). 뉴질랜드 보건부는 시민들을 대상으로 COVID-19 정보 및 COVID-19 검사 시행 기관, 예방 수칙, 교육 자료를 온라인을 통해 제공하여 시민들의 인식 증진을 도모하고 있다(28).

4) 시민들의 국가와 공공정책에 대한 높은 신뢰

세 나라는 COVID-19 상황으로 시민들에게 발행할 불편을 해소하고 불안을 감소시키기 위해 노력을 기울였다. 부탄은 격리 대상자에게 격리 시설과 음식을 제공하였으며, 필수 서비스 분야에 대해서는 국가 코로나-19 대응 기금 사용하여 운영을 지원하는 등(29) 시민들을 보호하고 배려하는 활동을 시행하였다. 시민들 또한 숙박업주는 격리 시설을 제공하고 코로나 성급이나 음식을 기탁하거나 봉사를 하는 등의 정부 활동을 적극 지원하였다(30, 31). 이러한 부탄 정부와 시민들의 노력은 불안을 감소시켜주고 정부의 대한 신뢰를 높이는 계기가 되었다. 사회주의 국가인 쿠바는 국가 자원을 빠르게 동원하는데 용이하다는 특성을 가지고 있으며, 허리케인과 같은 빈번한 자연 재해 발생을 해결한 경험을 보유하고 있어 이를 효과적으로 활용할 수 있었다. 쿠바 정부는 재난 대비 경험을 바탕으로 인명 손실을 최소화하는 것을 목표로 방역 정책을 실시하여 시민들의 높은 신뢰를 얻고, 정책의 효과를 높일 수 있었다. 뉴질랜드는 전 세계에서 국경 폐쇄를 가장 먼저 실시한 나라 중 하나로 빠른 검사, 적극적인 접촉자 추적 및 격리 전략인 "go early, go hard"를 수립하여 2월부터 전국에 실시하였다(32). 이러한 뉴질랜드 정부의 강도 높은 방역 정책에 대해 뉴질랜드 시민들은 적극적으로 수용하고 지침을 착실하게 이행하는 등 방역 정책에 대한 높은 신뢰를 보였다(33).

3. 시사점

1) 교훈

세 나라의 성공적인 COVID-19 방역 활동을 분석한 결과 다음과 같은 공통점을 확인할 수 있었다. 첫째, 세 국가 모두 COVID-19 초기 발생 시 선제적, 공격적 방역 정책을 실시하여 강력한 제한 조치를 시행하였으며, 엄격한 예방 활동을 시행하였다. 이러한 선제적 강한 제한 정책

시행에 대해 수출과 관광 산업에 크게 의존하는 세 국가가 경제적으로 매우 큰 타격을 입을 것으로 예상하였으나(4) COVID-19 상황이 장기화됨에 따라 방역 활동이 성공적인 세 국가가 상대적으로 다른 나라에 비해 경제 회복이 오히려 빠를 것으로 재평가되고 있다.

둘째, 세 국가는 모두 보편적 건강보장(UHC)이 실현된 국가로서 의료 접근성이 높으며, COVID-19 초기부터 모든 시민을 대상으로 무료로 검사를 시행하여 빠르게 확진자를 찾아낼 수 있었다. 세 국가 모두 COVID-19 발생 초기부터 무료 검사를 시행하였으며, 확진자에게 치료의 기회 제공, 치료 비용을 보조해 주는 등 지역사회 주민들의 부담을 완화시켜 주고 있었다.

셋째, COVID-19의 유행으로 효과적인 감염병 대응을 위해서는 국가가 보유한 자원과 안정된 보건 인프라뿐만 아니라 보건 의료 서비스의 물리적, 경제적 접근성과 지역 사회 주민들의 이해와 참여가 중요한 요소임을 확인하였다. 부탄의 경우 지역 사회 주민들의 결속과 집단적 움직임, 자발적 기부는 감염병 예방을 효과적으로 막는 주요 요인 중 하나였으며, 국제 사회에 유용한 본보기가 되었고 평가받고 있다(31, 34). 이러한 주민들의 적극적 참여는 부탄이 아시아 문화의 특성인 공동체 문화를 가지고 있기 때문에(35) 더욱 효과를 볼 수 있었다고 평가할 수도 있겠다. 뉴질랜드 또한 지역사회 주민의 관심과 참여를 높이기 위해 COVID-19 정보를 투명하게 공개하고, 시민 대상 교육을 지속적으로 시행하는 등 뉴질랜드 특성에 맞는 방법을 사용하여 방역의 효과성을 높일 수 있었다(27). 쿠바는 세 나라 중 의료인력이 가장 충분한 나라로 감염병 대응에 보건의료 인력과 자원봉사자들을 적극적으로 활용한 것이 COVID-19 예방과 지역사회 내 조기 환자 발견에 큰 도움이 된 것으로 파악된다. 이는, 시민들의 지리적 의료 접근성을 높이고, 숨어있는 감염자들을 확인하기 위해 지역사회 가구를 방문하여 COVID-19 유증상 확인 및 교육을 실시하고 있는데 이러한 활동은 특히 노인들과 소외계층을 주요 대상으로 함으로써 취약계층의 환자 발생을 줄일 수 있었다.

2) 제안

세 국가의 사례 분석을 통해 한국의 방역 활동의 적용점을 다음과 같이 제안하고자 한다.

첫째, 취약계층을 고려한 방역 활동이 필요하겠다. 한국은 COVID-19 방역에 있어서 성공적인 활동을 시행하고 있다고 평가받고 있으나, COVID-19 상황이 장기화됨에 따라 노인층과 취약계층의 건강 관리는 더욱 어려운 상황에 놓이게 되었다. 특히 높은 만성질환 유병률을 갖고 있는 이들은 COVID-19 감염 시 더욱 치명적이다. 따라서, 지역사회 일차 보건의료를 담당하고 있는 보건소 및 공공의료기관은 COVID-19 방역 활동뿐만 아니라 취약계층 대상 방문 진단 및 건강 관리 서비스 제공을 시행하여 COVID-19 환자를 조기에 발견하여 지역 사회 감염 확산을 방지하는 것과 함께 만성질환의 관리 지원을 시행하여 지역사회 주민들의 건강 수준을 높이는데 힘써야 하겠다.

둘째, 방역 활동에 대한 지역사회 주민들의 자발적 협조와 관심을 높이기 위한 COVID-19 바로알기와 같은 보건 교육을 시행하도록 한다. 현재 시민사회에 만연된 가짜뉴스와 잘못된 정보는 COVID-19 혐오 감정까지 유발하고 있다. 정부는 이러한 시민들의 태도를 바로잡고 정확한 이해를 돕기 위해 지금까지 지역사회 감염과 사망률 등의 단편적인 현상만을 제공하는 활동에서 더 나아가 미디어와 휴대폰 어플리케이션과 같은 다양한 매체를 통하여 관련 정보를 제공해야 하겠다. 이러한 전염병 관리 교육을 통해 시민들의 인식 개선 도모 및 자발적 참여를 이끌어 낼 수 있을 것이다.

셋째, 선제적 제한 조치를 통해 더 큰 피해 확산을 막는 것이 필요하겠다. 세 국가는 모두 발생 초기에 강력한 제한 조치를 통해 성공적인 방역의 효과와 장기적 이익을 얻을 수 있었다. 이처럼 제한 조치로 인한 단기간의 손실이 경제적인 손해이기는 하나, 장기적으로는 국가 이익이 될 수 있음을 시사한다.

IV. 결론

감염병에 대한 선제적 조치는 질병 확산을 방지하는데 매우 중요하다. 부탄, 쿠바, 뉴질랜드 모두 COVID-19 초기 단계에서 국경 폐쇄, 이동 제한, 학교시설 폐쇄 등 강도 높은 방역 조치를 실시하였다. 또한, 세 나라가 시행하고 있는 보편적 의료보장은 확진자의 조기 발견과 치

료에 가장 큰 강점 중 하나였다. 이와 함께, 시민들의 불안을 감소시키고 방역 활동의 참여를 높이기 위해 실시한 COVID-19 관련 정보 제공 및 정책 설명, 시민 대상 감염 예방 교육 등은 시민들의 정부 정책에 대한 신뢰를 높이고, 적극적 참여를 유도하는데 긍정적 작용을 하였다. 우리나라 또한 감염병 예방과 관리를 위해 적극적이며 선제적 방역 조치를 시행하고, 시민들의 불안을 감소시키고 방역 활동에 참여를 높이기 위한 시민대상 홍보 활동과 정보공유를 늘리는 것이 필요하다 하겠다. 또한, 취약계층을 비롯한 시민들의 보건의료 서비스의 접근을 높이기 위한 다양한 방안을 수립해야 하겠다.

참고문헌

1. Ministry of Health in Bhutan. <http://www.moh.gov.bt/>. [Accessed date: September 2nd, 2020]
2. Ministry of Health in Cuba. <https://salud.msp.gob.cu/>. [Accessed date: September 2nd, 2020]
3. Ministry of Health in New Zealand. <https://www.health.govt.nz/>. [Accessed date: September 2nd, 2020]
4. KCDC. <https://www.cdc.go.kr/board> [Accessed date: September 2nd, 2020]
5. World fact book. <https://www.cia.gov/the-world-factbook/>
6. Worldbank data. <https://data.worldbank.org/>
7. LeVine S, Dhakal GP, Penjor T, Chuki P, Namgyal K, & Watts M. Case Report: The First Case of COVID-19 in Bhutan. The American Journal of Tropical Medicine and Hygiene. 2020 Jun 3;102(6):1205-7.
8. Reyes Carmona, Saimi. Cronología sobre la COVID-19 en Cuba (DOSSIER). Agencia Cubana de Noticias. ACN. Available at <http://www.acn.cu/cuba/63214-cronologia-sobre-la-covid-19-en-cuba-dossier>. [Accessed date: September 2nd, 2020.]
9. Wikipedia. The Free Encyclopedia. Timeline of the

- COVID-19 pandemic in New Zealand. Available at https://en.wikipedia.org/wiki/Timeline_of_the_COVID-19_pandemic_in_New_Zealand. [Accessed date: September 2nd, 2020]
10. Bhutan Foundation. Press Release on a Nationwide Lockdown. August 11th, 2020. Available at: <https://bhutanfound.org/press-release-on-a-nationwide-lockdown/>. [Accessed date: August 20th, 2020]
 11. Alonso Falcon, R et al. CUBADEBATE. Gobierno de La Habana informa sobre medidas para enfrentar nuevo brote de COVID-19. Available at <http://www.cubadebate.cu/noticias/2020/08/08/gobierno-de-la-habana-informa-las-medidas-para-enfrentar-nuevo-brote-de-covid-19/#.X46ZY9AzbCu>. [Accessed date September, 2020]
 12. Agencia EFE. Cuba suma 65 nuevos casos de COVID-19 con La Habana en retroceso por los rebotes. EFE. Available at <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/cuba-suma-65-nuevos-casos-de-covid-19-con-la-habana-en-retroceso-por-los-rebotes/20000013-4315719>. [Accessed date: September 3rd, 2020]
 13. BBC News. New Zealand coronavirus: 14 new COVID-19 cases reported. BBC News. Available at <https://www.bbc.com/news/world-asia-53761122> [Accessed date: 3/September/2020]
 14. Mesa-Lago, C. Cuba: crisis económica, sus causa, el COVID-19 y las políticas de rescate. Real Instituto El Cano. Available at realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/america+latina/ari83-2020-mesa-cuba-crisis-economica-causas-covid-19-y-politicas-de-rescate [Accessed date: 14/September/2020].
 15. 2020 Ask About. What's the government response timeline for Bhutan. Available at <https://askabout.io/covid-19/ask/what-is-the-government-response-timeline-for-bhutan/> [Accessed date: 6/October/2020]
 16. Sharma G. Bhutan orders first coronavirus lockdown as cases hit 113. Reuters. Available at <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-bhutan-idUSKCN2570U0> [Accessed date: October/6/ 2020]
 17. AP. Bhutan imposes first nationwide coronavirus lockdown. The Hindu. Available at <https://www.thehindu.com/news/international/bhutan-imposes-1st-nationwide-coronavirus-lockdown/article32342253.ece> [Accessed date: 6/October/2020]
 18. 2020 Ask About. COVID-19 government response timeline for Cuba. Available at <https://askabout.io/covid-19/ask/what-is-the-government-response-timeline-for-cuba/>. [Accessed date: 6/October/2020]
 19. 1NEWS. COVID-19 timeline: A look back at how NZ responded to the crisis, eliminating all active cases. Available at <https://www.tvnz.co.nz/one-news/new-zealand/covid-19-timeline-look-back-nz-responded-crisis-eliminating-all-active-cases>. [Accessed date: 14/September/2020]
 20. Gauld, R. International Health Care System Profiles. The Commonwealth Fund. Available at <https://www.commonwealthfund.org/international-health-policy-center/countries/new-zealand#:~:text=New%20Zealand%20has%20achieved%20universal,General%20taxes%20finance%20most%20services>. [Accessed date: 30/July/2020]
 21. Ministry of Health. COVID-19: Epidemic notice and orders. Available at <https://www.health.govt.nz/our-work/diseases-and-conditions/covid-19-novel-coronavirus/covid-19-current-situation/covid-19-epidemic-notice-and-orders#phresponseact> [Accessed date: 30/July/2020]
 22. University of Oxford. Coronavirus Government Response Tracker. Available at

- <https://www.bsg.ox.ac.uk/research/research-projects/coronavirus-government-response-tracker>. [Accessed date: 6/October/2020]
23. INFOMED. COVID-19 en Cuba: una batalla que requiere todavia de muchisima responsabilidad ciudadana. Available at <http://www.sld.cu/noticia/2020/05/05/covid-19-en-cuba-una-batalla-que-requiere-todavia-de-muchisima-responsabilidad-ci>. [Accessed date: 30/July/2020]
 24. The Covid-19 Website. New Zealand. Get testing for COVID-19. 2020. Available at <https://covid19.govt.nz/health-and-wellbeing/covid-19/covid-19-testing/#how-to-get-a-test>. [Accessed date: 28/August/2020]
 25. New Zealand Ministry of Health. COVID-19: Questions and answers. Available at <https://www.health.govt.nz/our-work/diseases-and-conditions/covid-19-novel-coronavirus/covid-19-health-advice-general-public/about-covid-19/covid-19-questions-and-answers#eligibility>. [Accessed date: 28/August/2020]
 26. NIB. COVID-19 (coronavirus) and your cover. NIB. Available at <https://www.nib.co.nz/news-and-media/news-details/member-faqs>. [Accessed date: 28/August/2020]
 27. Give2Asia. COVID-19 Coronavirus Pandemic Response: Bhutan. Available at <https://give2asia.org/covid-19-pandemic-response-bhutan/>. [Accessed date: 30/July/2020]
 28. Ministry of Health. Assessment and testing for COVID-19. Available at <https://www.health.govt.nz/our-work/diseases-and-conditions/covid-19-novel-coronavirus/covid-19-health-advice-general-public/assessment-and-testing-covid-19>. [Accessed date: 28/August/2020]
 29. Standard Operating Procedure for Budget & Release of Fund for COVID-19. Ministry of Finance. Bhutan. Available at <https://www.mof.gov.bt/wp-content/uploads/2020/03/SOPFundReleaseCOVID19.pdf> [Accessed date: 28/August/2020]
 30. Ministry of health of Butan. <http://www.moh.gov.bt/training-of-volunteers-on-basic-frontline-responders-for-covid-19/> [Accessed date: 28/August/2020]
 31. The Diplomat. What Explains Bhutan's Success Battling COVID-19? <https://thediplomat.com/2020/05/what-explains-bhutans-success-battling-covid-19/> [Accessed date: 28/August/2020]
 32. Jones, A. How did New Zealand become Covid-19 free? BBC. Available at <https://www.bbc.com/news/world-asia-53274085> [Accessed date: 28/August/2020]
 33. WHO Western Pacific Region. New Zealand takes early and hard action to tackle COVID-19. Available at <https://www.who.int/westernpacific/news/feature-stories/detail/new-zealand-takes-early-and-hard-action-to-tackle-covid-19>. [Accessed on 25/August/2020]
 34. Sonam Pem. Addressing COVID-19 issue: Bhutanese coming together in unity and solidarity. Available at <http://www.bbs.bt/news/?p=129528>[Accessed on Monday January 11th, 2021]
 35. Kim Kyo-Bin.(2006). A View of Discussion about the East Asian Community from Oriental Philosophy. Issue in East-Asian Philosophy, (15), 113-128.

〈국문초록〉

연구 배경 : 2020년 전 세계는 COVID-19의 만연으로 어려움을 겪고 있다. 각 나라들은 COVID-19 확산을 막고자 최선을 다하고 있으나, 그 결과는 국가의 자원과 역량에 따라 다르게 나타나고 있다. 세계 여러 나라 중 부탄, 쿠바, 뉴질랜드는 COVID-19 확산을 성공적으로 대처한 나라로 언급되고 있다.

연구 목적 : 본 연구는 COVID-19과 같은 전염병 발생 시 이를 예방하고 효과적으로 관리하기 위해 COVID-19 방역을 성공적으로 시행한 쿠바, 부탄, 뉴질랜드의 방역 활동과 특성들을 확인하고자 한다.

연구 방법 : Google과 Google Scholar 검색 엔진 및 부탄, 쿠바 및 뉴질랜드의 보건부, 외교부 등 공공기관 홈페이지, 온라인 뉴스, SNS(Facebook, Twitter, Instagram 등)를 이용하여 학술 논문, 각 국가 COVID-19 정책 보고서, 뉴스, 신문 기사 등을 수집하여 분석함. 자료 수집 기간은 8월 1일부터 9월 5일(36일)이었다.

연구 결과 : 부탄, 쿠바, 뉴질랜드 모두 COVID-19 초기 단계에 강도 높은 방역 조치 실시하였는데, 세 나라 모두 COVID-19 확진자의 수가 100건을 넘기기 전에 취해졌다. 세 국가는 공통적으로 3월초 국경을 폐쇄 하여 외국인의 출입국을 제한하였으며, 내국인 입국자에 대해서는 COVID-19 검사 시행 및 14일 격리를 실시하였다. 또한, 집회 및 모임을 전면 금지, 학교 및 교육기관의 잠정 휴교, 운송 및 대중교통 운영 중단, 이동 제한을 실시하였다. 이와 함께, 각 국은 COVID-19 대응팀을 구성하여 지역 사회를 직접 방문하여 COVID-19 조기 감별 시행하고, 무상 COVID-19 검사 및 치료 서비스를 제공하였다. 또한, 시민을 대상으로 지속적인 COVID-19 관련 정보 제공 및 교육 활동을 시행하였다. 이러한 정부의 방역 활동에 대해 시민들은 깊은 신뢰를 보였으며, 적극적으로 따르는 모습을 보였다.

결론 : 세 나라의 선제적이며 적극적 제한 조치는 COVID-19의 성공적 방역에 가장 중요한 요인이었으며, 보편적 의료보장 제도는 환자 발견과 치료를 하는데 가장 큰 강점 중 하나였다. 이와 함께, 세 나라 정부가 시행한 시민 대상 교육 및 COVID-19 정보 공유는 시민들의 불안을 감소시키고, 방역 정책에 적극적 참여를 유도하였다. 우리나라 또한 감염병 예방과 관리를 위해 적극적이며 선제적 방역 조치를 시행하고, 시민들의 불안을 감소시키고 방역 활동에 참여를 높이기 위한 시민 대상 홍보활동과 정보공유를 늘리는 것이 필요하다 하겠다. 또한, 취약계층을 비롯한 시민들의 보건 의료 서비스의 접근을 높이기 위한 다양한 방안을 수립해야 하겠다.

핵심어 : 부탄, 쿠바, 뉴질랜드, 코로나 감염증